

# SOPIMUS YHTEISESTÄ TOIMIELIMESTÄ TE-TEHTÄVIEN HOITAMISEEN POHJANMAALLA (luonnos)

04.10.2023

## 1. Sopimuksen osapuolet

Tämän sopimuksen osapuolena ovat

**Vastuukunta** Vaasa Vasa

### Muut sopimuskunnat

Jakobstad Pietarsaari

Kaskö Kaskinen

Korsholm Mustasaari

Korsnäs

Kristinestad Kristiinankaupunki

Kronoby Kruunupyy

Laihia

Larsmo Luoto

Malax Maalahti

Nykarleby Uusikaarlepyy

Närpes Närpiö

Pedersöre Pedersören kunta

Vörå Vöyri

## 2. Sopimuksen tausta ja tarkoitus

Tämä sopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä ja se koskee työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) säädettyjen työvoimapalveluiden järjestämisvastuuta. Vastuu työnhakijoille ja yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirtyy kuntien vastuulle 1.1.2025. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostavat kunnille uuden valtiosuustehtävän. Tällä sopimuksella osapuolet muodostavat työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-alueen (työllisyysalue). Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoidaessaan Vaasan kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana. Kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaan tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta ja viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Työvoimapalvelujen järjestäminen ja valtiosuuksilla katettavat palvelut määritetään kuntien yhdessä valmistelemassa järjestämissuunnitelmassa. (JÄRJESTÄMISSUUNNITELMA TYÖ- JA ELINKEINOPALVELUIDEN UUDISTUKSEN TOTEUTTAMISEKSI POHJANMAALLA)

## 3. Yhteinen toimielin ja sen kokoonpano, kuntien edustus ja oikeus valita jäseniä

Vaasan kaupunginhallituksen alainen TE-lautakunta (työnimi) toimii työvoimapalveluiden lakisääteisten tehtävien järjestämisen osalta sopijakuntien yhteisenä monijäsenenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena. TE-lautakunnassa on 19 jäsentä, joista vastuukunnalla, Vaasalla, on neljä (4) edustajaa, Pietarsaaren kaupungilla ja Mustasaaren kunnalla molemmilla kaksi (2) edustajaa, sekä muilla yhteistoiminta-alueessa mukana olevilla kunnilla jokaisella yksi (1) jäsen. Sopijakuntien valtuustot valitsevat kukin varsinaisen jäsenen/varsinaiset jäsenet sekä varajäsenen/-jäsenet lautakuntaan. Vaasan kaupunginvaltuusto valitsee

puheenjohtajan. Lautakunta valitsee itselleen 2 varapuheenjohtajaa, muista kuin isäntäkunnasta. Puheenjohtajana toimii vastuukunnan edustaja. Vastuukunnan kaupunginhallituksella on oikeus nimetä edustajansa lautakuntaan.

#### 4. Hallinto ja päätöksenteko

Tässä sopimuksessa mainittujen tehtävien (työvoimapalveluiden lakisääteiset tehtävät) hoitamisesta vastaa vastuukuntana Vaasan kaupunki. Hallinnossa ja päätöksenteossa noudatetaan vastuukunnan sääntöjä, määräyksiä ja ohjeita. Mikäli vastuukunnan hallintosääntöä muutetaan sopimuksen kohteena olevien viranomais-tehtävien järjestämisen osalta, kuulee vastuukunta sopijakuntia ennen muutosta.

Lautakunnan toimialaan kuuluvien asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta huolehtii vastuukunta.

Lautakunta pyrkii päätöksenteossa yksimielisiin päätöksiin. Mahdollisissa äänestystilanteissa äänet jakautuvat seuraavasti:

Kaupunki / Kunta	jäsenet	ään
KASKÖ KASKINEN	1	1
KORSNÄS	1	1
KRISTINESTAD KRISTIINANKAUPUNKI	1	1
NÄRPES NÄRPIÖ	1	1
KRONOBY KRUUNUPYY	1	1
LARSMO LUOTO	1	1
PEDERSÖRE PEDERSÖREN KUNTA	1	1
NYKARLEBY UUSIKAARLEPY	1	1
LAIHIA	1	1
MALAX MAALAHTI	1	1
VÖRÅ VÖYRI	1	1
KORSHOLM MUSTASAARI	2	4
JAKOBSTAD PIETARSAARI	2	4
VAASA VASA	4	16
YHTEENSÄ	19	35

Mustasaari / Pietarsaari 2 ääntä / jäsen  
Vaasa 4 ääntä / jäsen

Sopimusta uudelleen arvioidaan ja neuvotellaan tarpeen mukaan, myös kokoonpano ja äänimäärät, vuoden 2027 loppuun mennessä.

Sopimusosapuolet sitoutuvat yhteistyössä neuvottelemaan, mikäli kuntien asukasmäärässä tai työikäisten määrässä tapahtuu olennaisia muutoksia, jotka vaikuttavat lautakunnan kokoonpanoon.

Palvelun järjestämisessä ja tarjoamisessa noudatetaan kielilakia. Alueen monikielisyys huomioidaan palvelutuotannossa.

#### 5. Yhteisen toimielimen tehtävät

Työvoimapalveluiden järjestämisestä ja muista työvoimapalveluihin liittyvistä lakisääteisistä tehtävistä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023). TE-lautakunnan tehtävänä on huolehtia, että edellä mainitun lain mukaisia työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyviä veloitteita noudatetaan. Mikäli työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määritetyt työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvät tehtävät lainsäädännössä muuttuvat, hoitaa TE-lautakunta kunnalle säädetyt tehtävät uusien sääntösten mukaisesti.

## TE-lautakunnan tehtävät

1. päättää toiminnan tavoitteista ja strategiasta,
2. valvoa toimialansa toiminnan, talouden ja organisaation kehittämistä,
3. valvoa, että toimintaa johdetaan tarkoituksenmukaisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti,
4. huolehtia yhteistyöstä palvelujen järjestämisessä ja kehittämisessä jäsenkuntien, muiden työllisyysalueiden, viranomaisten, kehitysyhtiöiden, hyvinvointialueen, koulutuksenjärjestäjien sekä yhteisöjen kanssa.

Toimielin voi päättää sille vastuukunnan hallintosäännöllä siirretyn tai laissa säädetyn toimivallan siirtämisestä alaiselleen viranomaiselle, jos lainsäädännössä ei ole toisin määrätty. Lautakunnan toimikausi on valtuustokausi.

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukaan kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi.

## 6. Työllisyysalueen johtoryhmä

Työllisyysalueen johtoryhmä koostuu viranhaltijoista ja toimihenkilöistä. Johtoryhmään kuuluu kaksi (2) viranhaltijaa tai toimihenkilöä Vaasasta, joista toinen on TE-palveluista vastaava viranhaltija, ja yksi (1) viranhaltija tai toimihenkilö, niin halutessaan, kustakin muusta sopijakunnasta. Johtoryhmän puheenjohtajana ja valmistelijana toimivat Vaasan kaupungin edustajat. Tarvittaessa johtoryhmä voi kutsua muita henkilöitä kokouksiin. Johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti, mutta kuitenkin vähintään kaksi (2) kertaa vuodessa. Sopijakunnat vastaavat omien viranhaltijoidensa kehittämisryhmän työhön osallistumisesta aiheutuvista kuluista.

### Työllisyysalueen johtoryhmän tehtävät

1. kehittää toimialansa toimintaa, taloutta ja organisaatiota,
2. ohjata toimintaa tavoitteiden ja strategian mukaisesti,
3. johtaa ja seuraa toiminnan tarkoituksenmukaisuutta, tehokkuutta ja taloudellisuutta,
4. huolehtia yhteistyöstä palvelujen järjestämisessä ja kehittämisessä muiden työllisyysalueiden, viranomaisten, kehitysyhtiöiden, hyvinvointialueen, koulutuksenjärjestäjien sekä yhteisöjen kanssa

Johtoryhmä voidaan asettaa sen jälkeen, kun jäsenkuntien valtuustot ovat tehneet asiasta päätöksen. Kuitenkin viimeistään 1.1.2024.

## 7. Henkilöstö

Julkisten työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisvastuun siirtyessä valtiolta kunnille 1.1.2025 työ- ja elinkeinotoimistossa, ELY-keskuksessa ja KEHA-keskuksessa työ- tai virkasuhteessa olevat, työvoimapalveluihin liittyvissä tehtävissä olevat viranhaltijat, siirtyvät vastuukunta Vaasan palvelukseen, siten kuin siitä liikkeenluovutussovituksessa Vaasan kaupungin ja luovuttajatahon kesken sovitaan.

Toiminnasta vastaavan johtajan viran täyttää järjestäjäkunnan kaupunginhallitus lautakunnan esityksestä.

## 8. Palvelutaso

Ennen palvelutasosta päättämistä on otettava huomioon työllisyyssektorin taloudelliset resurssit ja annettava sopimuskunnille mahdollisuus antaa lausuntoja palvelutasosta.

Nykyisiä palvelupisteitä ylläpidetään vähintään 5 vuotta. Tilojen sijaintia Vaasassa tarkastellaan uudelleen siirtymäkauden (2025–26) jälkeen. Johtoryhmä päättää kyseisten kohteiden tilatarpeista.

## 9. Kustannusten jaon periaatteet ja kunnan maksuosuuden suorittaminen

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaan kunnalla on vastuu tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Yhteistoiminnan talous järjestetään seuraavalla tavalla 1.1.2025 alkaen:

1. Vaasan kaupunki perustaa taseyksikön, joka vastaa yhteisesti tuotetuista TE-palveluista. Kaikki palveluiden välittömät ja välilliset järjestämiskustannukset kohdennetaan tälle taseyksikölle. Taseyksikön käyttötalouden kustannukset jaetaan kunnille vuosittain 2. kohdassa mainituin jakoperustein. Taseyksikön kirjanpidosta ja talouden hoidosta vastaa Vaasan kaupunki.
2. Kaikille kunnille tuotettujen TE-palveluiden nettokustannukset jaetaan kunnille seuraavasti:
  - Kustannuksista 47 % prosenttia jaetaan kuntien 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa. Lukuna käytetään talousarviovuotta edeltävän vuoden alun (1.1.) työkäisten lukua.
  - Kustannuksista 47 % prosenttia jaetaan kunnittain työttömien ja palvelujen piirissä olevien suhteessa. Suhdeluku lasketaan talousarviovuoden kuukausien keskiarvona.
  - Kustannuksista 6 % prosenttia jaetaan kunnittain vieraskielisten lukumäärän suhteessa. Vieraskielisten määränä käytetään talousarviovuotta edeltävän vuoden (1.1.) lopun vieraskielisten määrää.
3. Taseyksikön talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuotena vastuukunnan talousarvion vuosikellon ja periaatteiden mukaisesti.
4. Kunnat tilittävät talousarviovuoden aikana kuukausittain vastuukunnan taseyksikölle edellä 3. kohdan mukaisen maksuosuuden. Mikäli vuoden aikana taseyksikön talousarviomäärärahoja on tarve korottaa, korotetaan kuntien kuukausimaksuosuuksia vastaavasta. Talousarvion toteutumista seurataan Vaasan kaupungin osavuositarkastuksen yhteydessä. Jos talousarvion seurannan yhteydessä on tarpeen tehdä talousarviomuutoksia, seuraavia kuukausittaisia maksueriä muutetaan viimeksi vahvistetun talousarvion mukaisesti. Isäntäkunta raportoi osallistumisen talousarvion seurannasta kunnille puolivuositain. (sisältyy lautakunnan tehtäviin kohdassa 2)
5. Talousarviovuotta seuraavan vuoden alussa maksuosuudet tasataan vastaamaan toteutuneita kustannuksia. Taseyksikön yli- tai alijäämä voidaan lautakunnan päätöksellä siirtää seuraaville vuosille katettavaksi tai tulevien kehittämistoimenpiteiden rahoittamiseksi.
6. Investoinnit rahoitetaan kuntakohtaisen jaon osalta samoin periaattein kuin toimintamenot. Investointimenot määritellään talousarviossa, ja budjettivuoden aikana kuntia laskutetaan kuukausittain. Isäntäkunta laskuttaa todelliset investointimenot kaksi kertaa vuodessa ja useammin, jos investointikustannukset ovat merkittävät. Investointimenojen poistoja ei oteta huomioon 1–5 momentin mukaisina kustannuksina, jotta kunnat eivät perisi niitä kahteen kertaan.

TE-palveluiden ja kokonaisuuden valmistelu aiheuttaa kustannuksia myös jo ennen vuotta 2025. Valmistelukustannukset jaetaan kunnille 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa 1.1.2024 lähtien aiheutuneiden nettokustannusten perusteella, jotka johtoryhmä on hyväksynyt.

## **10. Toimitilat, kalusto ja varusteet**

Vastuukunta järjestää työvoimapalveluiden toimitilat, mikäli erikseen ei muuta sovita. Toimitilojen sijainti todetaan viimeisimmässä sitovassa järjestämissuunnitelmassa.

Vastuukunta vastaa henkilöstön työssä käytettävien kalusteiden sekä tietoteknistenlaitteiden leasing-sopimuksista sekä niiden hankintaan liittyvästä kilpailuttamisesta. Palveluiden ja suunnitelmassa mainittujen tilojen järjestämiseen liittyvät kustannukset sisällytetään sopimuksen osapuolten kesken jaettaviin kustannuksiin.

Mahdollisten muiden lähipalvelutoimipisteiden sijoittumisesta sekä niissä hyödynnettävistä digitaalisista palveluista sovitaan erikseen palvelutarvelähtöisesti kuntien itse osoittamiin sekä kustantamiin toimitiloihin.

## **11. Asiakkailta perittävä maksu**

Henkilöasiakkaalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia. Työnantajalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia lukuun ottamatta työvoimapalveluiden järjestämisestä säädetyn lain 62 §:ssä tarkoitettua yhteishankintakoulutusta. Asiakkailta perittävät maksut määräytyvät Vaasan kaupungin vahvistamien periaatteiden mukaan. Maksujen perinnästä vastaa Vaasan kaupunki.

## **12. Asiakastietojen käsittely, asiakirjahallinta ja tietoturva**

Työhallinnon asiakastiedot ovat salassa pidettäviä julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 25 kohdan mukaan. Asiakastietojen osalta rekisterinpitäjänä toimii vastuukunta. Vastuukunta vastaa tämän sopimuksen mukaisen yhteistoiminta-alueen palvelujen tuottamisessa syntyvästä asiakastiedosta.

Vastuukunta vastaa tämän sopimuksen mukaisen yhteistoiminta-alueen palvelujen tuottamisessa ja toiminnasta kertyvien asiakirjojen ja tiedostojen arkistoinnista, salassapidosta, asiakirjapyyntöihin vastaamisesta ja tietojen antamisesta.

Toiminnassa noudatetaan Vaasan kaupungin voimassa olevia tietoturva- ja tietosuojaohjeistuksia.

## **13. Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen, siirtäminen ja erimielisyyksien ratkaiseminen**

Sopimusta voidaan muuttaa ainoastaan kirjallisella muutossopimuksella. Jos yhteistoiminta-alue muuttuu, sopimusperusteita tarkistetaan. Muutokset kirjataan ja liitetään sopimukseen. Sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti sopijapuolten välisissä neuvotteluissa. Ellei neuvotteluissa löydetä ratkaisua, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Vaasan hallinto-oikeudessa.

## **14. Erityisten valtuuksien käyttö**

Vakavien häiriöiden ja poikkeustilan sattuessa hallitus voi päättää luopua toimivallan jaosta ylimmän viranhaltijan hyväksi hallituksen toimialueella. Päätöksen erityisvaltuuksien käyttöönotosta ja keskeyttämisestä tekee lautakunta. Lautakunnan tulee ilmoittaa päätöksestä vastuukunnan kaupunginhallitukselle.

## **15. Vakuutus ja vahingonkorvausvastuu**

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisesta mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen vastuut määräytyvät vahingonkorvauslain perusteella. Työnantajan (Vaasan kaupunki) vastuulla olevien vahinkojen kustannukset kirjataan yhteisiin kustannuksiin, jotka jaetaan kohdan 7 mukaisesti. Vastuukunta huolehtii -toiminnan vaatiman vakuutusturvan ottamisesta.

## **16. Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen**

Tämä sopimus astuu voimaan, kun kaikki osapuolet ovat sen allekirjoittaneet ja valtioneuvosto sen hyväksynyt. Sopimus on voimassa toistaiseksi. Sopimusosapuoli voi irtisanoutua yhteistyöstä vuoden lopusta alkaen (31.12), jos se on ilmoittanut kirjallisesti muille sopimusosapuolille sopimuksen irtisanomisesta vähintään 12 kuukautta aiemmin. Sopimus päättyy irtisanomisen perusteella ainoastaan irtisanoutuneen osapuolen osalta. Vastuukunnalla on oikeus irtisanoa sopimus yksittäisen sopijakunnan kanssa, mikäli sopijakunta olennaisesti rikkoo sopimuksen ehtoja eikä kohtuullisen ajan jälkeen korjaa tilannetta. Mikäli vastuukunta itse irtisanoutuu sopimuksesta, päättyy sopimuksen voimassaolo tuolloin kaikkien muidenkin sopijakumppaneiden välillä.